



# SARDEGNA 2030 *il festival* 2022

## UNA PARTECIPAZIONE DI QUALITÀ PER L'EFFICACIA DELLE POLITICHE PUBBLICHE

14 ottobre 2022, 10:00-13:00, piattaforma Zoom

*Serenella Paci e Chiara Pignaris, AIP2*

**aip2**  
associazione italiana  
per la partecipazione  
pubblica



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



# Come rendere «ordinaria» la Partecipazione nell'elaborazione e attuazione delle politiche pubbliche?



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



# Politiche pubbliche partecipative

## ...un contesto in cambiamento

### Alcuni elementi dagli ultimi 20 anni:

#### Libro bianco della Governance europea 2001: PARTECIPAZIONE

*L'efficacia e la qualità delle politiche dipendono dal grado di partecipazione che si saprà assicurare in tutte le fasi del percorso, dall'elaborazione all'esecuzione...*

Cittadini come partner. Manuale dell'OCSE (Organizzazione per la Cooperazione e lo sviluppo economici) sull'informazione, la consultazione e la partecipazione alla formulazione delle politiche pubbliche (2002).

Attuazione di **primi programmi nazionali a supporto dei processi partecipativi**, esempio **Programma CANTIERI del DFP** con elaborazione delle prime pubblicazioni metodologiche e di raccolta di esperienze di processi decisionali inclusivi, *Analisi e strumenti per l'innovazione*: [A più voci](#) (2004) e [Amministrare con i cittadini](#) (2007), a cura di Luigi Bobbio.



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA





# Politiche pubbliche partecipative

## ...un contesto in cambiamento

### Alcuni elementi dagli ultimi 20 anni:

Elezioni regionali amministrative 2004-2005: alcuni governi regionali sperimentano una **nuova stagione di innovazione democratica** e di **politiche pubbliche partecipative**.

Prospettiva del **rafforzamento della qualità della democrazia** attraverso il miglioramento della **qualità delle politiche pubbliche**.

Un **ampio dibattito**, con una forte dimensione valoriale, portato avanti da politici, funzionari, studiosi, esperti, attivisti della società civile accompagna importanti processi di sperimentazione a livello territoriale, che dimostrano l'**efficacia dell'approccio partecipativo nella costruzione delle politiche pubbliche**.

**Con un obiettivo sempre più chiaro** →

**DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA**  
che rafforza la democrazia  
rappresentativa

**Promuovere la partecipazione attiva di tutti gli attori locali, nell'elaborazione e attuazione delle politiche pubbliche, per migliorare la qualità e l'efficacia degli interventi, rafforzare le istituzioni e promuovere processi di empowerment delle comunità**



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA

# Come promuovere la partecipazione?

## ...due differenti approcci a livello regionale

1

**Istituzionalizzazione e formalizzazione** della partecipazione dei cittadini alle decisioni pubbliche



**Elaborazione di Leggi Regionali** per la promozione dei processi partecipativi a livello locale, sull'esempio della Regione Toscana, prima nel 2007

2

**Diffusione dell'approccio partecipativo** nella costruzione delle **politiche regionali**, nell'ambito della politica di coesione dell'UE e dello sviluppo sostenibile



**Laboratori regionali di costruzione partecipata delle politiche pubbliche** e di progettazione integrata territoriale, ad esempio in Sardegna e in Puglia dal 2005

# Come promuovere la partecipazione?

## ...Leggi Regionali per la partecipazione in Italia

1 



**REGIONE TOSCANA**  
LR 69/2007 sostituita  
dalla LR 46/2013

**2007** - Norme sulla promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali.  
**2013** - Dibattito pubblico regionale e promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali. <http://open.toscana.it/web/partecipa>



**REGIONE EMILIA ROMAGNA**  
LR 3/2010 sostituita  
dalla LR 15/2018

**2010** - Norme per la definizione, riordino e promozione delle procedure di consultazione e partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali  
**2018** - Legge sulla partecipazione all'elaborazione delle politiche pubbliche. Abrogazione della legge regionale 9 febbraio 2010, n. 3.  
<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/>  
<https://www.osservatoriopartecipazione.it/>



**REGIONE PUGLIA**  
LR 28/2017

**2017** - Legge sulla partecipazione.  
<https://partecipazione.regione.puglia.it//>



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA





## WORKSHOP

# Una partecipazione di qualità per l'efficacia delle politiche pubbliche

## PROGRAMMA DEI LAVORI

10:00 – 10:10 Accoglienza dei partecipanti

10:10 – 10:30 **SALUTI ISTITUZIONALI E APERTURA DEI LAVORI**

*Delfina Spiga e Gianluca Cocco, Direttrice Generale e Direttore Servizio Sostenibilità Ambientale, Valutazione Strategica e Sistemi Informativi dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente della Regione Sardegna*

*Serenella Paci e Chiara Pignaris, esperte di Partecipazione Pubblica, AIP2*

10:30 – 11:30 Prima Sessione – **ISTITUZIONALIZZARE LA PARTECIPAZIONE: ESPERIENZE DI LEGGI REGIONALI**

**Regione Toscana:** *Antonio Floridia*, responsabile Politiche per la Partecipazione

**Regione Emilia-Romagna:** *Sabrina Franceschini*, Responsabile Area Comunicazione di cittadinanza e *Francesca Paron*, Gabinetto Presidente della Giunta regionale

**Regione Puglia:** *Anna Elisabetta Fauzzi*, referente Ufficio Partecipazione

**Interventi liberi e confronto con i partecipanti**

Il Workshop è realizzato in collaborazione con l'Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica AIP2 e con il Progetto Officine Coesione (PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020), promosso dall'Agenzia per la Coesione Territoriale.



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA

# Come promuovere la partecipazione?

## ...due differenti approcci a livello regionale

1

**Istituzionalizzazione e formalizzazione** della partecipazione dei cittadini alle decisioni pubbliche



**Elaborazione di Leggi Regionali** per la promozione dei processi partecipativi a livello locale, sull'esempio della Regione Toscana, prima nel 2007

2

**Diffusione dell'approccio partecipativo** nella costruzione delle **politiche regionali**, nell'ambito della politica di coesione dell'UE e dello sviluppo sostenibile



**Laboratori regionali di costruzione partecipata delle politiche pubbliche** e di progettazione integrata territoriale, ad esempio in Sardegna e in Puglia dal 2005





# 2 Come promuovere la partecipazione? ...laboratori regionali di politiche pubbliche partecipative

## Un contesto innovativo in evoluzione e fermento:

Il forte impulso dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile dell'ONU per l'elaborazione delle Strategie Regionali (2015).



[Un nuovo Manuale dell'OCSE](#). OECD (2020), *Innovative Citizen Participation and New Democratic Institutions: Catching the Deliberative Wave*.

[Progetto pilota per accountability partecipata sulla programmazione dei Fondi Europei 2021-2027](#). La Regione Emilia-Romagna è uno dei 5 soggetti europei selezionati nel 2020 per il progetto pilota UE, supportato dall'Ocse, con l'obiettivo della partecipazione attiva degli stakeholder e dei cittadini nell'attuazione della Politica di Coesione orientata agli obiettivi dell'Agenda 2030.

[Regione Lazio Le idee di tutti, il Lazio del futuro. Verso la programmazione 2021-2027](#), un percorso di consultazione per condividere le proposte di cittadini e stakeholders del territorio.



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



# Come promuovere la partecipazione?

## ...laboratori regionali di politiche pubbliche partecipative

### E in Sardegna?

**Dalla Progettazione integrata**, 2005, ampio processo di progettazione partecipata dello sviluppo locale, su [\*Amministrare con i cittadini\*](#) (2007), pubblicazione di raccolta di esperienze di processi decisionali inclusivi a cura di Luigi Bobbio. **Alla Programmazione territoriale**, 2014-2020, Progetti di Sviluppo Territoriale, co-progettazione e protagonismo dei territori, istituzioni e imprese, ha coinvolto quasi tutti i Comuni sardi.

**Dal Programma LEADER al CCLD, Community-Led Local Development = Sviluppo locale partecipativo** 2014-2020, 17 GAL in Sardegna e un bando di selezione che obbligava a costruire le Strategie di Sviluppo attraverso processi di coprogettazione

**Da 34 processi di Agenda 21 Locale**, 2002-2005, all'ampio percorso di progettazione partecipata della **Strategia per lo Sviluppo Sostenibile Sardegna2030** orientata all'Agenda 2030, e alla programmazione UE 2021-2027.

Disegnare le politiche sui  
bisogni delle comunità

stakeholder vs rappresentanze vs cittadini  
portatori di interesse vs portatori di diritti



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



## WORKSHOP

# Una partecipazione di qualità per l'efficacia delle politiche pubbliche

## PROGRAMMA DEI LAVORI

11:30-12:45 Seconda Sessione – **LA PARTECIPAZIONE COME METODO NELLA POLITICA DI COESIONE E NELL'AGENDA 2030: L'ESPERIENZA DELLA REGIONE SARDEGNA**

**La Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile *Sardegna2030*: il percorso partecipativo**

*Luisa Mulas e Emanuela Manca*, Gruppo di coordinamento della Strategia, Servizio SVASI dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente della Regione Sardegna

**Un'Officina Partenariale Sperimentale di osservazione per apprendere dall'esperienza**

*Alessandra De Matteis e Raffaele Colaizzo*, Team di progetto Officine Coesione del PON Governance

**Interventi liberi e confronto con i partecipanti**

**Accountability e partecipazione: gli strumenti e le tecnologie che intende adottare la Regione Sardegna**

*Maria Stefania Podda*, Servizio Comunicazione Istituzionale, Presidenza Regione Sardegna

13:00 **CHIUSURA DEI LAVORI**

Il Workshop è realizzato in collaborazione con l'Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica AIP2 e con il Progetto Officine Coesione (PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020), promosso dall'Agenzia per la Coesione Territoriale.



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA





# Come garantire, «mettere in sicurezza», l'approccio partecipativo in fase di attuazione?



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



# aip2

associazione italiana  
per la partecipazione  
pubblica

[www.aip2italia.org](http://www.aip2italia.org)



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA



# CARTA della PARTECIPAZIONE

**PROMOTORI:**  
INU - Commissione Governance e diritti dei cittadini  
AIP2 Italia (Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica)  
IAF (International Association of Facilitators) Italia

**CO-PROMOTORI:**  
Cittadinanzattiva Onlus  
Italia Nostra Onlus  
Associazione Nazionale Città Civili

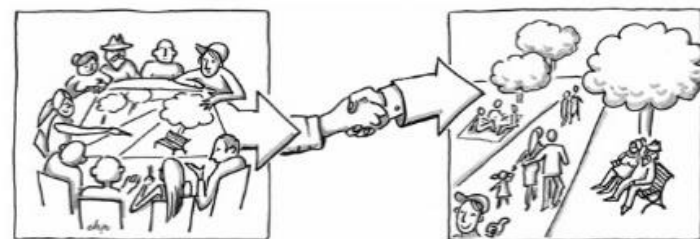
## 1. COOPERAZIONE

Un processo partecipativo coinvolge positivamente le attività di singoli, gruppi e istituzioni (pubblico e privato) verso il bene comune, promuovendo la cooperazione fra le parti, favorendo un senso condiviso e generando una pluralità di valori e di capitale sociale per tutti membri della società.



## 2. FIDUCIA

Un processo partecipativo crea relazioni eque e sincere tra i partecipanti promuovendo un clima di fiducia, di rispetto degli impegni presi e delle regole condivise con i facilitatori, i partecipanti e i decisori. Per mantenere la fiducia è importante che gli esiti del processo partecipativo siano utilizzati.



## 3. INFORMAZIONE

Un processo partecipativo mette a disposizione di tutti i partecipanti, in forma semplice, trasparente, comprensibile e accessibile con facilità, ogni informazione rilevante ai fini della comprensione e valutazione della questione in oggetto. La comunità interessata viene tempestivamente informata del processo, dei suoi obiettivi e degli esiti via via ottenuti.



## 4. INCLUSIONE

Un processo partecipativo si basa sull'ascolto attivo e pone attenzione all'inclusione di qualsiasi individuo, singolo o in gruppo che abbia un interesse all'esito del processo decisionale al di là degli stati sociali, di istruzione, di genere, di età e di salute. Supera il coinvolgimento dei soli stakeholders e rispetta la cultura, i diritti, l'autonomia e la dignità dei partecipanti.



## 7. EQUITÀ

Chi progetta, organizza e gestisce un processo o un evento partecipativo si mantiene neutrale rispetto al merito delle questioni e assicura la valorizzazione di tutte le opinioni, comprese quelle minoritarie, evidenziando gli interessi e gli impatti in gioco.



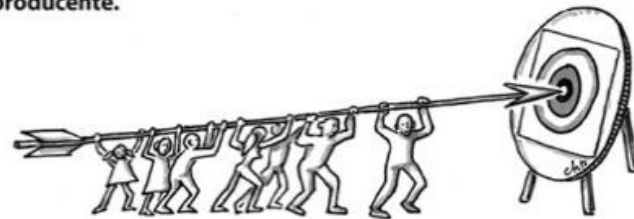
## 9. RENDER CONTO

Un processo partecipativo in ogni fase rende pubblici i suoi risultati e argomenta pubblicamente con trasparenza le scelte di accoglimento o non accoglimento delle proposte emerse, favorendo la presa di decisioni e riconoscendo il valore aggiunto della partecipazione.



## 5. EFFICACIA

Le opinioni e i saperi dei cittadini migliorano la qualità delle scelte pubbliche, coinvolgendo i partecipanti nell'analisi delle problematiche, nella soluzione di problemi, nell'assunzione di decisioni e nella loro realizzazione. Attivare percorsi di partecipazione su questioni irrilevanti è irrispettoso e controproducente.



## 6. INTERAZIONE COSTRUTTIVA

Un processo partecipativo non si riduce a una sommatoria di opinioni personali o al conteggio di singole preferenze, ma fa invece uso di metodologie che promuovono e facilitano il dialogo, al fine di individuare scelte condivise o costruire progetti e accordi, con tempi e modalità adeguate.



## 8. ARMONIA (o riconciliazione)

Un processo partecipativo mette in campo attività e strategie tese a raggiungere un accordo sul processo e sui suoi contenuti, evitando di polarizzare le posizioni o incrementare e sfruttare divisioni all'interno di una comunità.



## 10. VALUTAZIONE

I processi partecipativi devono essere valutati con adeguate metodologie, coinvolgendo anche i partecipanti e gli altri attori interessati. I risultati devono essere resi pubblici e comprensibili.



Illustrazioni: Chiara Pignaris